





# ร่างแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๑

ระยะ ๒๐ ปี(พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙)



มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

## ผลกระทบภายใน ๒๐ ปี (Global Content)

- สังคมผู้สูงอายุ (Aging) องค์การสหประชาชาติประเมินว่า สัดส่วนผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๑๒.๓ (ปี ๒๕๕๘) เป็นร้อยละ ๑๓.๘ (ปี ๒๕๖๓)
- การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate change) มีความผันผวน และรุนแรงขึ้น ส่งผลต่อการผลิตภาคเกษตร เกิดความไม่มั่นคงด้านอาหาร
- สภาวะเศรษฐกิจที่มีความผันผวนสูง จากนโยบายการเงินของมหาอำนาจทางเศรษฐกิจ (USA EU ฯลฯ)
- สภาก่อเกิดกันทางการค้า เช่น การออกกฎระเบียบ มาตรฐานสินค้าและบริการ มาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อม และสิทธิมนุษยชน

## ผลกระทบภายใน ๒๐ ปี (National Content) ระดับประเทศ

- ประเทศไทยจะเป็นสังคมผู้สูงอายุโดยสมบูรณ์ในปี ๒๕๖๔ ส่งผลให้กำลังซื้อลดลง การออมลดลง ภาคราชการคลังของประเทศไทยเพิ่มขึ้น
- ความต้องการแรงงานไร้ฝีมือจะลดลง มีการนำระบบอัตโนมัติมาทำงาน ขณะที่ความต้องการแรงงานทักษะฝีมือจะเพิ่มขึ้น เกิดการแข่งขันในประเทศและระหว่างประเทศ
- ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรมมากขึ้น พื้นที่ป่าลดลง ปริมาณขยะเพิ่มขึ้น ความต้องการน้ำมากขึ้น มลพิษมีมากขึ้น เนื่องจากการแข่งขันในภาคอุตสาหกรรม
- โครงสร้างพื้นฐานมีการพัฒนามากขึ้น ก่อให้เกิดโอกาสในการสร้างความพร้อมของพื้นที่ในการขยายฐานการผลิตและบริการ

- ความเหลื่อมล้ำของการพัฒนายังเป็นปัญหาสำคัญที่ต้องแก้ไข ทั้งเรื่องรายได้ การให้บริการทางการศึกษา และ สาธารณสุข การถือครองที่ดิน การเข้าถึงเงินทุนและเทคโนโลยี
- นโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศเพื่อนบ้าน และการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนเป็นทั้งปัจจัยที่สนับสนุน และข้อจำกัดต่อการค้าการลงทุนของไทย
- ความก้าวหน้าของเทคโนโลยีสารสนเทศส่งผลต่อภาคธุรกิจและหารใช้ชีวิตของประชาชนทั้งทางบวก และทางลบ

### ผลกระทบภายใน ๒๐ ปี (Local Content) ของกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๑

- พื้นที่รับน้ำมีโอกาสเจริญเติบโตเป็นพื้นที่ทางเศรษฐกิจอื่นๆ จะทำให้พื้นที่รับน้ำลดลง จำเป็นต้องหาพื้นที่รับน้ำใหม่ ไร่รับน้ำในอนาคต (พระนครศรีอยุธยา)
- ไม่มีแผนการบริหารจัดการน้ำในกรณีเกิดภัยแล้ง (ทั้งกลุ่มฯ)
- จังหวัดนนทบุรี และปทุมธานี มีการเจริญเติบโตทางประชากรค่อนข้างมาก นนทบุรีเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕๑.๓๖ ปทุมธานี เพิ่มขึ้นร้อยละ ๘๗.๖๓ (ข้อมูลปี ๒๕๕๙ เทียบกับปี ๒๕๔๐) จำเป็นต้องมีแผนการจัดการโครงสร้างพื้นฐานทั้งระบบ ไม่ว่าจะเป็น เส้นทางคมนาคม โทรคมนาคม ไฟฟ้า ประปา การศึกษา
- การพัฒนาเขตเศรษฐกิจภาคตะวันออก(EEC) อาจส่งผลทำให้ทิศทางการขยายตัวเคลื่อนไปยังทิศตะวันออก ทำให้การขยายตัวของที่อยู่อาศัยของกลุ่มจังหวัดลดลง แต่อำเภอแก่งคอยและอำเภอใกล้เคียง อาจจะได้รับผลกระทบเชิงบวกอันเนื่องจากการเป็นชุมทางรถไฟสู่เขตเศรษฐกิจภาคตะวันออก

## เป้าหมายการพัฒนา

- พัฒนาเขตเศรษฐกิจอุตสาหกรรมสีเขียวและนวัตกรรม (New S-Curve) ทางทิศตะวันออกเฉียงเหนือของกลุ่มจังหวัดในอำเภอบางปะอิน อำเภอบางน้อย อำเภออุทัย อำเภอภาชี อำเภอท่าเรือ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา และอำเภอหนองแค อำเภอแก่งคอย จังหวัดสระบุรี เพื่อคงความเจริญเติบโตและการขยายตัวทางเศรษฐกิจ
  - พัฒนาเป็นศูนย์กลางระบบ Logistics และศูนย์บริการที่ต่อเนื่องจากระบบ Logistic เช่น การซ่อมสร้างรถบรรทุก โดยเน้นอำเภอแก่งคอย จังหวัดสระบุรี เป็นศูนย์กลาง รวมถึงพัฒนาอำเภอและจังหวัดใกล้เคียงให้เป็นศูนย์การพัฒนาบุคลากรและผู้ประกอบการที่ต่อเนื่องจากระบบ Logistic
  - พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการเป็นแหล่งที่อยู่อาศัยชั้นดี* ที่จะเจริญเติบโตครอบคลุมจังหวัดนนทบุรีทั้งจังหวัด จังหวัดปทุมธานีได้แก่ อำเภอลาดหลุมแก้ว อำเภอเมืองปทุมธานี อำเภอคลองหลวง อำเภอสามโคก ส่วนในจังหวัดพระนครศรีอยุธยาและจังหวัดสระบุรี ที่อยู่อาศัยจะขยายตัวแบบไม่หนาแน่น ยกเว้นการเกิดขึ้นของอพาร์ทเมนต์เพื่อรองรับแรงงานในพื้นที่อุตสาหกรรม
- หมายเหตุ* : แนวโน้มจังหวัดนนทบุรี และ ปทุมธานี จะขยายตัวตามปัจจัยความเจริญของกรุงเทพมหานครเป็นหลัก ส่วนอำเภอหนองเสือ ัญบุรี ลำลูกกา จะขยายตัวตามปัจจัยการเจริญของภาคตะวันออกโดยเฉพาะ EEC
- แนวโน้มจังหวัดพระนครศรีอยุธยาและจังหวัดสระบุรี จะขยายตัวตามปัจจัยความเจริญของอุตสาหกรรมในจังหวัดของตน
- พัฒนาระบบพาณิชย์กรรมขนาดย่อมที่จะเกิดตามการขยายตัวของที่อยู่อาศัย เช่น ร้านขายวัสดุก่อสร้าง ร้านอาหาร ให้เป็นระบบเศรษฐกิจสนับสนุนเศรษฐกิจหลัก

๕. ปรับเปลี่ยนโครงสร้างภาคเกษตรกรรมสู่การผลิตแบบสังคมเมือง (Urban Agriculture) เน้นมาตรฐานเกษตรอินทรีย์ และให้เทคโนโลยีในการผลิต ในทุกๆ พื้นที่ ยกเว้น อำเภอเสนาให้ อำเภอเฉลิมพระเกียรติ อำเภอพระพุทธบาท อำเภอบ้านหม้อ อำเภอหนองโดน อำเภอดอนพุด ได้วางเป้าหมายเป็นครัวของกลุ่มจังหวัด โดยคงเกษตรกรรมเชิงอนุรักษ์ในแบบอินทรีย์และต่อยอดการท่องเที่ยวเชิงเกษตร
๖. พัฒนาการเป็นศูนย์กลางการศึกษาและวิจัยต่อยอด เพื่อให้เป็นแหล่งพัฒนาบุคลากรของประเทศ
๗. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสนับสนุนการท่องเที่ยวแบบ One day trip ที่จะเพิ่มขึ้นในสถานที่ท่องเที่ยวที่ดึงดูดเช่น เกาะเมืองพระนครศรีอยุธยา อำเภอเมืองนนทบุรี อำเภอเมืองปทุมธานี เป็นต้น
๘. พัฒนาเขตการท่องเที่ยวพิเศษ โดยผสมผสานการท่องเที่ยวแบบที่อยู่อาศัยเชิงนิเวศ ใช้ชีวิตคู่กับธรรมชาติในอำเภอ มากเหล็กและอำเภอวังม่วง จังหวัดสระบุรี
๙. ลดความเหลื่อมล้ำของการเข้าถึงโครงสร้างพื้นฐานของผู้อยู่อาศัยใหม่กับผู้อยู่อาศัยดั้งเดิม ได้แก่ การศึกษา สาธารณสุข รวมถึงค่าครองชีพที่จะสูงขึ้นตามการขยายตัวในภาคเศรษฐกิจ

## วิสัยทัศน์

แหล่งที่อยู่อาศัยชั้นดี ศูนย์กลางวิจัยและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ โครงสร้างพื้นฐานรองรับการเจริญในทุกด้าน เติบโตคู่มือหลวง เขตพัฒนาเศรษฐกิจนวัตกรรม เชื่อมโยงระบบเศรษฐกิจภาคตะวันออก นำสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และ ยั่งยืน

### ประเด็นยุทธศาสตร์

๑. พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานให้รองรับอย่างเท่าทันการเจริญเติบโตของเมืองและระบบเศรษฐกิจของกลุ่มจังหวัดและกรุงเทพมหานคร
๒. ปรับเปลี่ยนกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ทั้งอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม ท่องเที่ยวและเกษตรกรรม ให้สอดคล้องกับแผนเปลี่ยนแปลงของโลกและยังคงฐานการเจริญเติบโตของกลุ่มจังหวัด โดยเน้นวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม
๓. พัฒนาบุคลากรให้รองรับความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ เป็นศูนย์กลางการศึกษา การวิจัยและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศ รวมถึงการเสริมสร้างวินัย การมีจิตสาธารณะ จัดบริการ การรักษากฎหมายและพระมหากษัตริย์
๔. พัฒนาระบบป้องกันภัย เตือนภัย บรรเทาสาธารณภัยทั้งระบบ รวมถึงการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้เกิดความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ มั่งคั่ง และยั่งยืน

ตัวชี้วัด

ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	กลยุทธ์
<p>๑. พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานให้รองรับอย่างเท่าเทียมการเจริญเติบโตของเมืองและระบบเศรษฐกิจของกลุ่มจังหวัดและกรุงเทพมหานคร</p>	<p>๑.๑ อัตราส่วนของโครงสร้างพื้นฐานต่อประชากรเป็นไปตามมาตรฐานโลก</p> <p>๑.๒ เข้าถึงบริการพื้นฐานทางสังคมได้อย่างเท่าเทียมกัน</p>	<p>๑. จำนวนครัวเรือนในเขตภูมิภาค/เทศบาลได้รับบริการน้ำประปาครอบคลุมมากกว่าร้อยละ ๘๐</p> <p>๒. อัตราการเข้าเรียนในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๘๐</p> <p>๓. สัดส่วนแพทย์ต่อประชากรลดลง (๑ : ๑,๕๐๐)</p>	
<p>๒. ปรับเปลี่ยนกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ทั้งอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม ท่องเที่ยวและเกษตรกรรม ให้สอดคล้องกับเปลี่ยนแปลงของโลก และยังคงฐานการเจริญเติบโตของกลุ่มจังหวัด โดยเน้นวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม</p>	<p>๒.๑ ผลผลิตกันต์มวลรวมกลุ่มจังหวัดต่อหัวภายในปี ๒๕๖๕ เป็น ๔๕๐,๐๐๐ (บาท/คน/ปี)</p> <p>๒. รายได้จากการท่องเที่ยวไม่น้อยกว่า ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท (เพิ่มขึ้น ๕๐%)</p>	<p>๑. ผลผลิตกันต์มวลรวมกลุ่มจังหวัดต่อหัวภายในปี ๒๕๖๕ เป็น ๔๕๐,๐๐๐ (บาท/คน/ปี)</p> <p>๒. รายได้จากการท่องเที่ยวไม่น้อยกว่า ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท (เพิ่มขึ้น ๕๐%)</p>	
<p>๓. พัฒนาบุคลากรให้รองรับความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ เป็นศูนย์กลางการศึกษา การวิจัยและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศ รวมถึงการเสริมสร้างวินัย การมีจิตสาธารณะ จิตอาสา การรักชาติ ศาสนาและพระมหากษัตริย์</p>	<p>๓.๑ ประชาชนมีความรู้ทักษะเพิ่มขึ้น</p> <p>๓.๒ ปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์</p>	<p>๑. เด็กร้อยละ ๗๐ มีคะแนน EQ ไม่ต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐาน</p> <p>๒. จำนวนผู้ผ่านการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานเพิ่มขึ้น</p> <p>๓. การมีงานทำของผู้สูงอายุ(อายุ ๖๐-๖๕ ปี) เพิ่มขึ้น</p>	<p>๑) ส่งเสริมการวัดความสามารถเชิงศักยภาพ ให้ได้มาตรฐานและตรงกับความต้องการ</p>
<p>๔. พัฒนาระบบป้องกันภัย เตือนภัย บรรเทาสาธารณภัยทั้งระบบ รวมถึงการบริหารจัดการทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้เกิดความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ มั่งคั่ง และยั่งยืน</p>	<p>๔.๑ ความเสียหายจากพิบัติภัยลดลง</p>	<p>๑. พื้นที่และมูลค่าความเสียหายจากอุทกภัยและภัยแล้งมีแนวโน้มลดลง(สศท.)</p> <p>๒. พื้นที่และมูลค่าความเสียหายจากภัยพิบัติมีแนวโน้มลดลง</p> <p>๓. สัดส่วนของชุมชนปลอดภัยชุมชนไม่ได้รับการจัดการอย่างถูกต้องและนำไปใช้ประโยชน์ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๕</p>	<p>๑) สร้างความพร้อมในการรับมือจากอุทกภัยและภัยแล้ง</p>

## กรอบการดำเนินงานที่สำคัญ

มั่นคง

มั่นคง

ยั่งยืน

### ๕. เตรียมพร้อม

### ๑๐. คือเป็นการ

### ๑๔. ขยายผล

### ๒๐. ยั่งยืน

<ul style="list-style-type: none"> <li>● ความมั่นคง             <ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; ภัยธรรมชาติ</li> <li>&gt; ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน</li> </ul> </li> <li>● ความสามารถในการแข่งขัน             <ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; การปรับเปลี่ยนโครงสร้างกิจกรรมทางเศรษฐกิจเพื่อรักษาระดับความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของกลุ่ม (Thailand ๔.๐)</li> <li>๑. เกษตรกรรม สู่ Innovative Agriculture</li> <li>๒. Green Industry</li> <li>๓. High Value Industry</li> </ul> </li> <li>&gt; การนำวิถีชีวิตและวัฒนธรรมดั้งเดิมในท้องถิ่นมาสร้างเป็นจุดเด่นและรายได้ให้ชุมชนและสังคม (Culture Technology)</li> <li>&gt; การรับโครงสร้างกิจกรรมทางเศรษฐกิจให้สอดคล้องกับสังคมผู้สูงอายุ</li> <li>● การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน             <ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; การพัฒนาองค์ความรู้ในท้องถิ่น ให้สอดคล้องกับความต้องการเติบโตของท้องถิ่น</li> <li>&gt; การพัฒนาคนให้มีความรู้และ Public caring</li> </ul> </li> </ul>			
---	--	--	--

<ul style="list-style-type: none"> <li>● การสร้างโอกาส ความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม             <ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; การเท่าเทียมกันในการเข้าถึงระบบการศึกษาของประชาชนที่อยู่เดิม</li> <li>&gt; การเท่าเทียมกันในการเข้าถึงระบบบริการสาธารณะ</li> <li>&gt; การกระจายรายได้</li> </ul> </li> <li>● การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม             <ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; การวางแผนปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานให้สอดคล้องและเท่าทันความเจริญเติบโต                 <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. เครือข่ายคมนาคมทางถนนและทางด่วน</li> <li>๒. ระบบราง รถไฟ รถไฟฟ้า และ รถไฟฟ้าความเร็วสูง</li> <li>๓. ระบบไฟฟ้า ประปา โทรคมนาคม</li> <li>๔. โรงเรียน</li> <li>๕. โรงพยาบาล</li> </ol> </li> </ul> </li> <li>● การปรับสมดุลและการพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ             <ul style="list-style-type: none"> <li>&gt; การพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐให้สอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น</li> </ul> </li> </ul>			
--	--	--	--